

# ¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES DESAFÍOS QUE ENFRENTA CHILE EN MATERIA DE RIESGO DE DESASTRE?



En esta edición de Sociedad & Riesgo conversamos con Karina Almonacid Aguilar, Consultora en Chile del Programa Regional de Asistencia para Desastres (RDAP) de la Oficina de Asistencia Humanitaria de USAID (USAID/BHA), sobre los principales desafíos que

enfrenta Chile en materia de Riesgo de Desastre, desde la perspectiva de trabajo regional de la Agencia de los EE. UU. para el Desarrollo Internacional hoy 2024 y cómo esta organización del Gobierno de los Estados Unidos colabora en la prevención de estas amenazas.

Chile históricamente ha puesto el foco en la caracterización de los fenómenos, es por esto el alto nivel desarrollado en monitoreo, generando importante información científica para seguir avanzando en la comprensión de estos. Sin embargo, aún se evidencian algunos desafíos para seguir avanzando hacia un país más resiliente, algunos de estos desafíos pueden ser:



- Avanzar en la integración de la gestión del riesgo en los procesos de desarrollo, de manera coherente, coordinada y descentralizada, esencial para asegurar la sostenibilidad, la seguridad territorial y mejorar la calidad de vida de las comunidades en riesgo.
- Seguir avanzando hacia una coordinación que permita respuestas oportunas y eficientes en situaciones de emergencias y desastres. Tanto en el manejo de la emergencia, evaluación de daños y necesidades, como también en los planes de rehabilitación.
- Continuar avanzando en el análisis de las vulnerabilidades, lo que permita tomar medidas preventivas y de preparación, a cargo de los actores pertinentes, especialmente sobre aquellos grupos más vulnerables y expuestos a los riesgos, como son personas migrantes, personas en situación de discapacidad, adultos mayores, niños/as y mujeres.

- Avanzar en el estudio y monitoreo de las amenazas meteorológicas y fenómenos climáticos extremos, asociados al cambio climático.
- Fortalecer la nueva institucionalidad del Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante desastres, institucionalidad estatal que da soporte a la GRD en todos los niveles político – administrativo.
- Continuar incorporando el trabajo interdisciplinario de la academia, a las decisiones políticas asociadas a la GRD.
- Seguir avanzando hacia una cultura preventiva, relevando las capacidades locales y comunitarias, donde la ciudadanía comprenda su rol en el manejo del riesgo.



El Programa Regional de Asistencia para Desastres (RDAP) de la Oficina de Asistencia Humanitaria de USAID (USAID/BHA) tiene como objetivo fortalecer las capacidades de respuesta a desastres y la gestión del riesgo de los países de América Latina y el Caribe. Para trabajar en torno a este objetivo el Programa, en todos los países donde tiene presencia, realiza una Planificación Quinquenal en torno a las brechas identificadas en el país, trabajando en conjunto con los actores del país vinculados al sistema GRD y apoyando aquellas actividades que permitan disminuir esas brechas existentes y avanzar hacia una GRD más integral.

**Los incendios forestales hoy están en la retina de la población en Chile, más aún después de los incendios de febrero de este año en la Región de Valparaíso. Desde los antecedentes regionales de USAID, ¿qué tan frecuente son estos episodios en Latinoamérica y que otras experiencias podrían ayudarnos en la gestión de este Riesgo de desastre?**

En los últimos años, América Latina ha experimentado un aumento en la frecuencia, intensidad y extensión de los incendios forestales, debido a una combinación de factores climáticos y humanos, con graves consecuencias para el medio ambiente y las comunidades. En los últimos meses, hemos visto grandes incendios forestales en Brasil, Paraguay y Bolivia. Bajo este contexto, Chile ocupa un lugar importante en la preocupación internacional debido a las características de sus incendios forestales y los impactos que han tenido para nuestro país.



Los incendios forestales no solo generan impactos socioambientales, sino también pérdida de biodiversidad, emisiones de carbono, afectación a comunidades locales, daños económicos en áreas como la agricultura, ganadería y turismo. Ante estos desafíos, se vuelve imprescindible unirnos como sociedad y fortalecer la resiliencia comunitaria para proteger nuestros territorios y nuestras vidas.

La Oficina de Asistencia Humanitaria de USAID (USAID/BHA), a través de su Programa Regional de Asistencia ante Desastres (RDAP), ha brindado asesoría especializada para fortalecer los programas nacionales de Manejo Integral del Fuego (MIF) en América Latina y el Caribe. Este trabajo incluye apoyo en el desarrollo de políticas, estrategias y planes nacionales de MIF, fortalecimiento de la capacidad institucional y capacitación de personal forestal. Cabe destacar que el trabajo en este

componente MIF incluye un enfoque centrado en las comunidades, promoviendo el conocimiento sobre el fenómeno del fuego y su relación con el territorio, y desarrollando acciones concretas en prevención, preparación y mitigación de riesgos.

### **¿Cuáles cree que han sido los principales hitos de la relación de USAID con Chile?**

USAID a través del Programa Regional de Asistencia para Desastres (RDAP) tiene presencia en Chile desde hace más de 20 años, especialmente a través de la realización de Cursos del Portafolio del Programa que tienen como objetivos fortalecer las capacidades al interior de los países, algunos de los cursos trabajados en Chile han sido “Sistema de Comando de Incidentes”, “Seguridad Escolar”, Materiales Peligrosos, entre otros. De manera paralela, el Programa, durante todos los años que ha tenido presencia en Chile, ha entregado Asistencia Técnica a los organismos que forman parte del sistema en áreas como Manejo Integral del Fuego, Rescate urbano, Sistema de Manejo de Emergencias, entre otros. Es así como ha trabajado de manera directa y coordinada con instituciones como

CONAF, SERNAGEOMIN, Bomberos de Chile, Universidades, ONG's, SENAPRED entre otros actores.

Cuando han existido emergencias, donde Chile ha solicitado ayuda internacional a Estados Unidos, a través de USAID y del Programa RDAP, se ha entregado ayuda directa a Primeros Respondedores y Familias afectadas. Es así como USAID estuvo presente por ejemplo para el Terremoto y Tsunami del 2010 y en los Incendios Forestales que han afectado a Chile fuertemente desde el año 2017. Durante la respuesta a emergencias trabajamos con socios locales y en coordinación con las autoridades del país, entregando ayuda de manera coordinada con el Gobierno.

Actualmente, podemos destacar dos hitos relevantes, en torno al trabajo del Programa RDAP de USAID en Chile. En primer lugar, el posicionamiento a nivel institucional del Sistema de Comando de Incidentes (SCI) como un Sistema de Gestión de Emergencia factible de aplicar en Chile. Desde hace años el Programa RDAP ha impulsado su implementación en instituciones como Bomberos de Chile, CONAF, SENAPRED y Municipios. Este año,

tras los graves incendios que vivimos en la Región de Valparaíso en febrero 2024, el Gobierno decidió incorporar el SCI en el Plan Nacional de Emergencia, para convertirse en el único Sistema de Gestión que las instituciones y la sociedad en Chile utilizaran para abordar las futuras emergencias, utilizando así un lenguaje común entre todos los actores. USAID entregará Asistencia Técnica a SENAPRED en este proceso de implementación.



Otro hito relevante en el último tiempo es el apoyo en el trabajo con las comunidades en torno a la prevención de incendios forestales. En esto destaca el Proyecto "Gestión Territorial y Participativa de la Reducción del Riesgo de Incendios Forestales en la Interfaz Urbano Forestal en Chile". Ejecutado por Caritas Chile y CONAF, con fondos de USAID BHA. Proyecto que comenzó el año 2016 y que, debido a los logros y su impacto en los territorios, el año 2024 cuenta con la aprobación de una nueva etapa. Este proyecto propone una intervención de 24 meses en comunidades ubicadas en zonas de interfaz urbano - forestal, con alto nivel de vulnerabilidad frente a incendios

forestales, respondiendo a las brechas existentes en la preparación y la capacidad para responder a los eventos de incendios forestales en dichas comunidades, así como a las brechas en la coordinación entre las partes interesadas relevantes a nivel regional, municipal y local, brechas identificadas por los participantes en el proyecto. Durante estos años el proyecto se ha implementado en comunidades de las regiones Metropolitana, Valparaíso, Maule, Nuble, Biobío y Araucanía.



**Este año la USAID entregó un apoyo inmediato a Bomberos, en un aspecto poco visible, la pérdida de material de salvataje y de combate afectado por el fuego. ¿En qué consiste esta ayuda colaborativa y cuán bien o mal preparados considera que se encuentran organismos como Bomberos?, por ejemplo.**

El Programa RDAP es un mecanismo para facilitar respuestas eficaces y oportunas ante desastres de parte del Gobierno de los Estados Unidos en toda la región. Para esto el programa cuenta con un fondo de emergencia, que tiene como objetivo apoyar rápidamente las prioridades de respuesta. En este contexto, el programa ha apoyado a través de este fondo de manera directa y durante los primeros días tras emergencias de alto impacto a Bomberos de Chile, en su rol de Primeros Respondedores. Esta ayuda se realiza de manera directa y realizando compra en el mismo país, lo que nos permite entregar la ayuda inmediatamente vivida la emergencia. Las últimas ayudas entregadas a Bomberos de Chile, en el marco de los últimos incendios forestales, han sido Mangueras, Herramientas, Elementos de Protección Personal, Generadores y Piscinas. Todos elementos que se pierden o se deterioran tras los incendios, insumos que son relevantes para dar continuidad a su trabajo y seguir preparados para enfrentar futuras emergencias.



La relación entre el programa y Bomberos de Chile es desde hace años, apoyándolos en sus procesos de crecimiento y fortalecimiento institucional, por lo cual la valoración que se tiene de esta institución es altísima en términos del profesionalismo y compromiso. Reconocimiento también que existe en el resto de los países de América Latina, más aún siendo una institución donde sus integrantes son 100% voluntarios.

### **Villa Botania en Quilpué es ejemplo del trabajo colaborativo entre vecinos, autoridades locales y equipos de emergencia. ¿Cómo esta experiencia podría ser un emblema o ejemplo de exportación desde el trabajo regional de USAID?**

Villa Botania, sector que se hizo mundialmente conocido tras salvarse luego de los devastadores incendios forestales que afectaron a la región de Valparaíso el pasado febrero 2024, forma parte del Proyecto "Gestión Territorial y Participativa de la Reducción del Riesgo de Incendios Forestales en la Interfaz Urbano Forestal en Chile", ejecutado por Caritas Chile y CONAF, con fondos de USAID BHA. El equipo de Caritas y CONAF venían trabajando en este sector

y en otros de la región de Valparaíso y Nuble, desde el año pasado. Es necesario recordar que este proyecto contempla un trabajo de 24 meses de intervención y trabajo directo en las comunidades focalizadas, realizando un trabajo con un enfoque centrado en las comunidades, promoviendo el conocimiento sobre el fenómeno del fuego y su relación con el territorio, y desarrollando acciones concretas en prevención, preparación y mitigación de riesgos. Lo que ocurrió en Villa Botania demostró que el trabajo preventivo con las comunidades tiene un impacto directo en la reducción de los incendios forestales, por lo cual es importante invertir en la prevención y más aún en el trabajo con las comunidades y sus territorios. Debido al impacto que ha tenido este proyecto en Chile, varios países del continente, donde el RDAP tiene presencia, están mirando esta



experiencia y viendo la posibilidad de replicar esta metodología de trabajo comunitario, obviamente adecuándolo a las particularidades y realidades de dichos países.

### **¿Qué recomendaciones para la investigación en RRD podría hacer desde USAID y cómo podemos avanzar en términos de conocimiento interdisciplinar o transdisciplinar?**

Considerando los desafíos que tiene Chile en el ámbito de GRD creo que la Academia, desde una mirada transdisciplinaria, puede contribuir en el análisis de las vulnerabilidades existentes a nivel país, lo que permita adoptar medidas preventivas y de preparación, a cargo de los actores pertinentes, especialmente sobre aquellos grupos más vulnerables y expuestos a los riesgos. Otro ámbito que se debe seguir avanzando es en el estudio y monitoreo de las amenazas meteorológicas y fenómenos climáticos extremos, asociados al cambio climático, además de identificar el impacto a corto, mediano y largo plazo para nuestro país. Es importante continuar incorporando el trabajo interdisciplinario de la academia, a las decisiones políticas asociadas a la GRD.